

## BASICS – Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging ten behoeve van Werkbehoud

De Tijdelijke Noodmaatregel Overbrugging ten behoud van Werkgelegenheid (NOW) hanteert de volgende uitgangspunten:

- Er moet sprake zijn van 20% omzetverlies in 3 maanden;
- Loondoorbetaling voor werknemers;
- Loskoppeling van individueel WW-recht;
- Rechtstreekse betaling aan werkgevers;
- Minimale belasting voor uitvoering en kleine werkgevers;
- Streven naar een zo kort mogelijke periode tussen ontvangen aanvraag en voorschotverlening;
- Geen ontslag om bedrijfseconomische redenen.

### Doel van de regeling

- Voorkomen van werkloosheid en voorkomen van onnodig ontslag
- Behoud van menskracht/ervaring/kennis

### Doelgroep

- Alle werkgevers met werknemers die onder de Nederlandse sociale zekerheid vallen en die te maken krijgen met acute en zware terugval in de omzet binnen de aanvraagtermijn.
- Ook voor werknemers met een flexibel contract, wiens loon wordt doorbetaald, kan een tegemoetkoming ontvangen worden. Uitzendwerkgevers kunnen uitzendkrachten in dienst houden en ook voor hen een tegemoetkoming ontvangen.
- DGA's die niet verzekerd zijn voor de werknemersverzekeringen (WW/ZW/WIA) vallen buiten deze regeling. **Dit is een beslispunt.**

Er wordt voorgesteld vooralsnog geen andere doelgroepen uit te sluiten. Wel moet worden voorkomen dat er dubbele financiering plaatsvindt, door andere financieringsstromen vanuit de overheid. Er wordt nog verkend hoe dat precies moet gebeuren.

### Omschrijving voorstel *N.B. Deels work in progress omdat nog overleg met UWV plaatsvindt*

#### Aanvraag en omzetrempel

- Een werkgever vraagt een tegemoetkoming in de loonkosten aan bij UWV. In de aanvraag levert de werkgever de volgende gegevens:
  - Bedrijfsgegevens
  - Betreft het eerste aanvraag of verlenging (tweede tranche)
  - Heeft u een wtv-aanvraag gedaan?
  - Loonheffingnummer
  - Vanaf wanneer vraagt u tegemoetkoming aan?
    - Bepaald wordt dat tegemoetkoming in loonkosten altijd ziet op de loonsom van maart t/m mei. Voor voorschot wordt gerekend met loonsom van januari. Evt. als deze gegevens niet beschikbaar zijn wordt gerekend met de loonsom van november.
  - Inschatting van het verlies in omzet in % over die periode.
    - Voor de definitie van 'omzet' wordt aangesloten bij de definitie daarvan uit de btw-wetgeving (Wet OB): omzet is al hetgeen een ondernemer in en vanuit Nederland in rekening brengt voor zijn diensten en/of leveringen van goederen (exclusief de btw). Ook vrijgestelde producten en diensten (bijvoorbeeld zorg) vallen daaronder.
    - Om bedrijven van wie de omzetzaling na-ijlt niet te benadelen kunnen bedrijven wel kiezen vanaf welk moment omzetzaling start. Voor de eerste tranche kan deze startdatum liggen tussen 1 maart en 1 mei. Het betreft een aaneengesloten periode van 3 maanden. Voor de tweede tranche start deze driemaands-periode uiterlijk 1 augustus.
    - Startmoment van de relevante periode voor omzetverlies ligt op 1 maart, 1 april of 1 mei.

- Referteperiode, tegen welke periode wordt omzetverlies afgezet? Nog uitgezocht wordt welke referteperiode het meest geschikt is.
- Criterium voor toekenning is dat het verwachte omzetverlies minimaal 20% is over 3 maanden.
- Als bedrijven onderdeel zijn van een concern, is de vraag of de omzetzijding per rechtspersoon of over het gehele concern wordt bepaald. Dit wordt nog nader uitgezocht met behulp van experts.
- Aanvraag voor de eerste tranche kan worden ingediend t/m 31 augustus en de aanvraag voor de tweede tranche t/m 30 november 2020.

#### Verplichtingen

- Bij aanvraag committeert de werkgever zich aan de volgende verplichtingen:
  - Geen ontslag op grond van bedrijfseconomische redenen aanvragen gedurende de subsidieperiode. Gekeken wordt nog hoe ontslag tijdens de subsidieperiode voorkomen kan worden.
  - Deelname aan controle achteraf via een accountantsverklaring (geldt niet voor kleine aanvragen). Nog open staat welke eisen gelden voor kleine aanvragen onder een omzet of subsidiedrempel.
  - Voorgesteld wordt geen verplichtingen in de aanvraag op te nemen t.a.v. dubbele financiering.
- Na controle en goedkeuring ontvangt werkgever een voorschot voor aangevraagde periode van 3 maanden.
  - Bevoorschotting in de eerste tranche kan alleen plaatsvinden voor 1 juni om te voorkomen dat voorschotten voor de eerste en tweede tranche door eenzelfde aanvrager tegelijkertijd kunnen worden gedaan.

#### Verlenging

- Na 3 maanden kan eenmalig een aanvraag worden gedaan voor een verlenging van de subsidie voor maximaal nog 3 maanden. Voor huidige regeling blijft nog open of deelname aan de 2<sup>e</sup> tranche opengesteld wordt indien niet is deelgenomen aan de 1<sup>e</sup> tranche.
- De voorwaarden voor de 2<sup>e</sup> tranche kunnen anders luiden dan de voorwaarden voor de 1<sup>e</sup> tranche. Nu al kunnen we aangeven dat de volgende parameters anders kunnen zijn dan voor de eerste tranche: hoogte omzetzijding (hoger omzetverlies dan 20%), hoogte tegemoetkoming (lager dan 90% loonsom als maximum), een lagere forfaitaire opslag op de loonsom, een lagere aftoppingsgrens en scholingsverplichtingen.

#### Voorschot subsidiebedrag

- UWV zal het voorlopige subsidiebedrag vaststellen (zie rekenvoorbeeld onderaan), dit gaat op basis van:
  - Totale loonsom (uit de polisadministratie)
  - Voorgesteld wordt de loonsom te vermenigvuldigen met een correctiefactor voor de werkgeverslasten en werknemersbijdragen die boven op het SV-loon komen. Doel is hiermee aanvullende kosten zoals werkgeverspremies en werknemersbijdragen aan pensioen en de van opbouw vakantietoelage, te compenseren. Het voorstel is om uit te gaan van een correctiefactor op basis van de volgende onderdelen. **PM beslispunt**
    - Werkgeversbijdrage pensioen van 7%
    - Werkgeversopslag voor overige premies van 14% (op basis van CPB gegevens loonkosten markt)
    - Werknemers bijdrage pensioen van 4,5% ( op basis van de CPB cijfers)
    - Opslag ook de reservering voor vakantiebijslag: 8% (deze wordt voor werkgevers met een all-in loon gecorrigeerd bij de vaststelling).
    - Vakantiebijslag is belastbaar inkomen en moet daarom als eerst worden toegepast op het SV-loon. De voorstelde berekening is (SV-loon \* 1,08) \* 1,255. 1,255 is de optelling van 7%+14%+4,5%.
  - Verwachte verlies aan omzet (opgegeven door werkgever bij aanvraag),

- Vastgestelde percentage loonkosten wat de overheid wil compenseren (90% naar rato van omzetzakking; bijvoorbeeld 45% bij 50% omzetzakking, 22,5% bij 25% omzetzakking)
- Een voorschot bedraagt 80% van de toekenning.
- Na vaststelling van het bedrag wordt het lumpsumbedrag (bezien wordt nog of evt. betaling in termijnen wenselijk is mogelijk ook termijnen) als voorlopige verlening aan werkgevers uitgekeerd.

#### *Uiteindelijke afrekening*

- Na afloop subsidieperiode dient de werkgever, indien UWV heeft vastgesteld dat dat noodzakelijk is, een accountantsverklaring in te dienen waarin de omzetgegevens over de periode van het subsidieperiode worden aangegeven.
- De maximale toekenning staat gelijk aan het aantal werknemers van de werkgever maal max dagloon x 2. Hiermee wordt het gemiddeld bedrag per werknemer gemaximeerd, om te voorkomen dat exorbitante bedragen worden uitgekeerd aan minder-behoevenden. **PM beslispunt.**
- UWV kan, op basis van een polisadministratie en – indien van toepassing – de accountantsverklaring, vaststellen wat het verlies in omzet en het verlies in loonkosten is geweest. Dit kan door middel van een vergelijking met de eerder opgegeven gegevens bij aanvraag. Een werkgever die geen accountantsverklaring hoeft te overleggen, moet zelf aannemelijk wat het daadwerkelijke omzetverlies is geweest.
- Het uiteindelijke subsidiebedrag wordt vastgesteld door de procentuele daling van de omzet te vertalen naar de loonsom (zoals bij het voorschot beschreven). Hier wordt het verschil tussen de loonsom bij aanvraag en loonsom van maart, april en mei (1<sup>e</sup> tranche) of juni, juli, augustus (2<sup>e</sup> tranche) van afgetrokken. Zie rekenvoorbeeld onderaan.
- Op basis van deze gegevens kan worden vastgesteld of er te veel of te weinig is betaald, en kan de definitieve subsidie worden vastgesteld. Hieruit vloeien nabetalings of terugvorderingsacties.
- Ook dient er een controle plaats te vinden of er sprake is geweest van ontslag op basis van bedrijfseconomische redenen binnen de subsidieperiode.
- Na vaststelling van het bedrag wordt het lumpsumbedrag (bezien wordt nog of evt. betaling in termijnen wenselijk is mogelijk ook termijnen) als voorlopige verlening aan werkgevers uitgekeerd.

#### Opmerkingen

- De korte tijd waarin een ministeriële regeling kan worden gewijzigd biedt de mogelijkheid om binnen afzienbare tijd de regeling aan te passen op basis van veranderende omstandigheden en/of ervaringen. Op deze manier kunnen ook de voorwaarden die wijzigen in de 2<sup>e</sup> tranche worden aangepast.
- Door de controles vooraf te minimaliseren wordt de tijd tussen het verlenen van de beschikking en het uitkeren van het subsidiebedrag geminimaliseerd, ook wanneer vergunnings- en toekenningsprocessen via dezelfde uitvoerder lopen levert dit waarschijnlijk tijdswinst op.
- Gezien de verwachte omvang van de aantallen aanvragers en de beperkte ervaring/capaciteit bij UWV wordt terugvordering een moeizaam proces.
- Er zal nog een keuze moeten worden gemaakt of voor de andere publieke financieringen, zoals loonkostensubsidie, LKV en LIV moet gekozen worden voor een lagere vaststelling. Waarschijnlijk is het bij deze financieringen alleen uitvoerbaar voor het UWV om dubbele financiering te voorkomen via de vaststelling van de andere subsidies en niet via de NOW, of om de dubbele financiering te accepteren.
- Er zal nog een keuze moeten worden gemaakt of voor de andere publieke financieringen, zoals loonkostensubsidie, LKV en LIV moet gekozen worden voor een lagere vaststelling. Waarschijnlijk is het bij deze financieringen alleen uitvoerbaar voor het UWV om dubbele financiering te voorkomen via de vaststelling van de andere subsidies en niet via de NOW, of om de dubbele financiering te accepteren. Wel zal moeten worden bepaald dat bij publieke financiering deze publieke vergoeding van de prestatie omzet is, ook al zijn deze vrijgesteld van omzetbelasting. Ook subsidies worden altijd gerekend tot de omzet, ook al staat er geen directe tegenprestatie tegenover. Dit moet nog verder worden uitgewerkt.

**Rekenvoorbeeld bepaling uiteindelijk subsidiebedrag**

Een werkgever heeft bij subsidieaanvraag opgegeven vorig jaar €10.000.000 omzet (over een periode van 3 maanden) te hebben genoten en een omzetverlies van 60% te verwachten voor de subsidieperiode (ook 3 maanden).

Uit de polisadministratie blijkt dat de totale loonsom voor het bedrijf over maart, april en mei €6.000.000 bedraagt.

Het initiële subsidiebedrag wordt vastgesteld door het verwachte omzetverlies 1-op-1 te vertalen naar de loonsom:

Totale loonsom x verwachte omzetverlies

$$\mathbf{€6.000.000 \times 0,6 = €3.600.000}$$

Vervolgens wordt dit bedrag verrekend met het percentage dat de overheid tegemoetkomt in de loonkosten: 90%.

$$\mathbf{€3.600.000 \times 0,9 = €3.240.000}$$

Er wordt als voorschot op het uiteindelijke bedrag 80% uitgekeerd.

$$\mathbf{€3.240.000 \times 0,8 = 2.592.000}$$

De aanvrager ontvang 2.592.000 aan voorschot in de tegemoetkoming.

Uit de accountantsverklaring blijkt dat het geleden omzetverlies i.p.v. 60% slechts 40% is ten opzichte van vorig jaar. Tegelijkertijd blijkt uit de polisadministratie dat de loonsom is gedaald van €6.000.000 naar €5.800.000. Het verschil in oude loonsom en nieuwe loonsom is:

$$\mathbf{€6.000.000 - €5.800.000 = €200.000}$$

Het definitieve bedrag wordt:

Oude loonsom x reële omzetverlies x overheidspercentage

$$\mathbf{€6.000.000 \times 0,4 \times 0,9 = €2.160.000}$$

Aangezien er aan €200.000 loonkosten is verdwenen, komt dit deel van de loonsom niet in aanmerking voor de subsidie, aangezien voor dit deel van de loonsom de tegemoetkoming niet is ingezet. Vanwege het overheidsbijdragepercentage van 80% moet dit nog worden verrekend.

Het eindbedrag is:

$$\mathbf{€2.160.000 - (€200.000 \times 0,9) = €1.980.000}$$

Het verschil tussen het eindbedrag en het voorschot is:

$$\mathbf{€1.980.000 - €2.592.000 = -€612.000}$$

Er wordt €610.000 teruggevorderd bij de werkgever.